



**Vlaams Comité voor de mededeling van persoonsgegevens
Algemene beraadslaging VCMP nr. 05/2024 van 18
november 2024**

Betreft: de mededeling van persoonsgegevens over inburgeraars door het Agentschap Integratie en Inburgering (AgII) aan de Vlaamse steden en gemeenten.

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

1. Het Vlaamse comité voor de mededeling van persoonsgegevens (*hierna: het VCMP*);
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (*hierna: het e-govdecreet*);
3. Gelet op het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (*hierna: decreet Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid*);
4. Gelet op het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (*hierna: het Bestuursdecreet*);
5. Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (*hierna: AVG*);
6. Gelet op de aanvraag van het Agentschap voor Integratie en Inburgering;

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

7. Het (Vlaams) Agentschap Integratie en Inburgering (*hierna: AgII*) wenst inburgeraarsgegevens aan de Vlaamse steden en gemeenten te bezorgen.
8. AgII heeft op basis van het decreet Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid de opdracht om inburgeringstrajecten aan te bieden. Na het doorlopen van een inburgeringstraject ontvangt een inburgeraar een inburgeringsattest. In kader van een lokaal inclusief integratiebeleid organiseren lokale besturen inburgeringsceremonies, waarop ze inburgeraars die een inburgeringsattest behaalden en tevens inwoners van hun grondgebied uitnodigen voor een plechtige ceremonie. Om lokale besturen de mogelijkheid te geven om een inburgeringsceremonie te organiseren en hierbij de juiste doelgroep te kunnen bereiken hebben lokale besturen inburgeraarsgegevens van AgII nodig. In het Vlaams regeerakkoord 2024-2029, onder het hoofdstuk Inburgering en Integratie wordt het organiseren van een

inburgeringsceremonie benadrukt en aangemoedigd: *"Lokale besturen verwelkomen de geslaagde inburgeraars met een plechtige ceremonie in onze Vlaamse Gemeenschap. We moedigen hen daarvoor aan."*

9. AgII wenst de volgende persoonsgegevens te delen met de lokale besturen:

- Rijksregisternummer
- Naam en voornaam
- Adres
- E-mailadres
- Telefoonnummer

10. AgII zal in eerste instantie de gegevens via versleutelde e-mail aan de lokale besturen bezorgen. De encryptiesleutel van het elektronische bestand wordt via een ander transportkanaal aan het lokaal bestuur overhandigd, bij voorkeur via sms aan de contactpersoon van het lokaal bestuur.

Vanaf 2025 zullen de lokale besturen de gegevens ontvangen via het Zivver-platform, een beveiligde mailapplicatie dat toelaat om versleutelde en beveiligde e-mails met de gegevens van inburgeraars aan de lokale besturen te bezorgen. De bijbehorende encryptiesleutel wordt opnieuw via een ander transportkanaal overgedragen, bij voorkeur via sms aan de contactpersoon van het lokaal bestuur. Het is de bedoeling dat deze beveiligde mailapplicatie in 2025 over heel AgII wordt uitgerold.

Zowel bij uitwisselingen via e-mail als via het Zivver-platform verbinden de lokale besturen zich ertoe het ontvangen beveiligde elektronische bestand zo snel mogelijk over te zetten naar een gecontroleerde omgeving en het vervolgens te verwijderen uit het oorspronkelijke transportmedium.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

11. De gegevens vermeld in randnummer 9 kunnen worden gecategoriseerd als persoonsgegevens in de zin van artikel 4, lid 1, AVG.
12. Overeenkomstig artikel 8, § 1 e-govdecreet moet voor elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie naar een andere instantie, externe overheid of private organisatie een protocol worden gesloten. In artikel 8, § 1/1 e-govdecreet wordt hieraan toegevoegd dat als het VCMP beraadslagt over de mededeling van persoonsgegevens, er een vrijstelling geldt van de verplichting om daarover met de bestemming van de persoonsgegevens een protocol op te stellen.

Artikel 8, § 1/2 e-govdecreet stelt dat met verwerkingsverantwoordelijken uit dezelfde sector die met de uitvoering van dezelfde taken van algemeen belang zijn belast of met de uitvoering van dezelfde verplichtingen die op hen rusten, algemene protocollen over de elektronische mededeling van

////////////////////////////////////
//

persoonsgegevens kunnen worden gesloten. De meedelende instantie waarmee de verwerkingsverantwoordelijken van de betrokken sector een algemeen protocol willen sluiten, kan beslissen om een voorafgaande algemene beraadslaging in te winnen van het VCMP in plaats van een algemeen protocol te sluiten.

13. *In casu* zijn de persoonsgegevens afkomstig van AgII, een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap van de Vlaamse overheid, dat valt onder het toepassingsgebied van artikel I.3, 2^o, d) van het Bestuursdecreet en zodoende ook onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet. Het VCMP is derhalve bevoegd om een beraadslaging te verlenen betreffende de mededeling van inburgeraarsgegevens tussen het AgII en de Vlaamse steden en gemeenten.
14. Het VCMP is niet bevoegd om zich uit te spreken over de uitwisseling van rijksregisternummers. Het VCMP stelt vast dat, in beslissing 028/2024 van het Rijksregister, AgII gemachtigd is om rijksregisternummers te gebruiken voor het uitvoeren van het integratie- en inburgeringsbeleid. De lokale besturen worden expliciet vermeld onder punt '2.8 Mededeling aan derden'. Hierin wordt aangegeven dat gegevensuitwisselingen met lokale besturen alleen zijn toegestaan indien zij eveneens gemachtigd zijn om rijksregisternummers te gebruiken. *In casu* werden de lokale besturen bij beslissing 036/2020 van het Rijksregister gemachtigd om rijksregisternummers te gebruiken voor de doeleinden van deze beraadslaging.
15. Het VCMP is derhalve enkel bevoegd om voorliggende aanvraag te behandelen met betrekking tot mededeling van inburgeraarsgegevens aan de Vlaamse steden en gemeenten.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

16. Overeenkomstig artikel 5.2 van de AVG zijn AgII en de lokale besturen, als verwerkingsverantwoordelijken, verantwoordelijk voor de naleving van de beginselen zoals vermeld in artikel 5.1 van de AVG en moeten zij in staat zijn om dit aan te tonen.
17. Op grond van artikel 5.1 AVG moeten persoonsgegevens:
 - a) worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is („rechtmatigheid, behoorlijkheid en transparantie”);
 - b) voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt; de verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wordt overeenkomstig artikel 89, lid 1, niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd („doelbinding”)
 - c) toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);

////////////////////////////////////
 //

- 30.** Het doel van de verdere verwerking is het organiseren van inburgeringsceremonies en het uitnodigen en contacteren van inburgeraars die recent een inburgeringsattest hebben ontvangen. Deze ceremonies maken deel uit van het lokaal inclusief integratiebeleid en vinden doorgaans één keer per jaar of één keer per twee jaar plaats. Hierdoor omvat de doelgroep van deze mededeling de inburgeraars die in het afgelopen jaar of de laatste twee jaar hun inburgeringsattest hebben behaald.
- 31.** Het VCMP is van mening dat de doeleinden van de aanvraag welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 5, lid 1, b) AVG. Ook zijn de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar met die van de oorspronkelijke verwerking.
- 32.** Het toekomstige doel is rechtmatig te noemen.
- 33.** Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5).

B.2. MINIMALE GEGEVENSVERWERKING EN JUISTHEID

B.2.1. Minimale gegevensverwerking

- 34.** Overeenkomstig artikel 5, lid 1, c) AVG moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarbij zij verder worden verwerkt.
- 35.** De proportionaliteit van de beoogde gegevens van AgII naar de Vlaamse steden en gemeenten wordt als volgt gemotiveerd:

Exacte behoefte	Omschrijving exacte behoefte	Proportionaliteit
Identificatiegegevens	Rijksregisternummers	Dit gegeven is noodzakelijk voor de juiste identificering van de betrokkenen.
Contactgegevens	<ul style="list-style-type: none">• voornaam en naam• adres• e-mailadres• telefoonnummer	Deze gegevens zijn nodig om de inburgeraars te contacteren. In de praktijk leidt het persoonlijk opbellen van de inburgeraar tot een significant hogere opkomst.
Datum van het inburgeringsattest	Datum waarop het inburgeringsattest is behaald	De doelgroep van een inburgeringsceremonie betreft enkel betrokkenen die de laatste twee jaren, of in andere gevallen het laatste jaar, een inburgeringsattest behaalden.

//
//

B.2.3. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

- 42. De toegang tot de gevraagde gegevens is periodiek. Aangezien de inburgeringsceremonies door de lokale besturen doorgaans één keer per jaar of één keer per twee jaar worden georganiseerd, volstaat een periodieke doorgifte van gegevens. Deze doorgifte vindt in de praktijk dus jaarlijks of tweejaarlijks plaats. Het lokaal bestuur vraagt de gegevens op en ontvangt informatie over inburgeraars die in het afgelopen jaar of de afgelopen twee jaar hun inburgeringsattest hebben behaald.

- 43. AgII verzoekt om een beraadslaging van onbepaalde duur. Aangezien de gegevensmededeling voorlopig plaatsvindt via versleutelde e-mail, kan het VCMP geen beraadslaging van onbepaalde duur verlenen. Het VCMP verleent daarom een beraadslaging voor de duur van één jaar. Indien de gegevensoverdracht verloopt via het Zivver-platform, wordt een beraadslaging van onbepaalde duur toegestaan. Het VCMP verzoekt AgII om haar op de hoogte te brengen van de definitieve uitrol van het Zivver-platform binnen haar organisatie.

- 44. Het VCMP gaat akkoord met de gevraagde frequentie, maar wijkt af van de gevraagde duur.

B.2.4. Bestemmingen en/of derden aan wie de gegevens worden meegedeeld

- 45. Het VCMP benadrukt dat de toegang tot de gegevens strikt beperkt moet blijven tot het kader van de inburgeringsceremonies en uitsluitend mag plaatsvinden door medewerkers die deze gegevens nodig hebben voor de uitvoering van hun specifieke taken.

B.2.5. Juistheid

- 46. Persoonsgegevens moeten overeenkomstig artikel 5, lid 1, d) AVG juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd. Overweging 39 AVG stelt dat alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om ervoor te zorgen dat onjuiste persoonsgegevens worden gecorrigeerd of gewist. Het is aangewezen dat de privacyverklaring vermeldt waar de betrokkene terecht kan voor de uitoefening van het recht op rectificatie zoals bedoeld in artikel 16 AVG, samen met onder meer het recht van inzage, het recht op gegevenswissing en het recht op de beperking van de verwerking.

- 47. AgII verantwoordt de juistheid van de beoogde gegevensdeling op de volgende manier:

Exacte behoefte	Juistheid
Identificatiegegevens	De identificatiegegevens worden door AgII opgevraagd aan de hand van de toegang tot het Rijksregister.
Contactgegevens	De contactgegevens worden door AgII geregistreerd bij het intake gesprek en zijn afhankelijk van wat de betrokkene ons zelf medeelt. De naam, voornaam en adres worden door AgII opgevraagd aan

////////////////////////////////////
//

B.4. VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

- 52.** Artikel 28, lid 1, AVG bepaalt dat wanneer een verwerking namens een verwerkingsverantwoordelijke wordt verricht, de verwerkingsverantwoordelijke uitsluitend een beroep doet op verwerkers die afdoende garanties bieden met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen, zodat de verwerking aan de vereisten van deze verordening voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd.
- 53.** De verwerker van AgII is bekend bij het VCMP.
- 54.** Het VCMP herinnert eraan dat in geval van onderaanneming, de AVG aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met een externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 28, lid 3, AVG. Daarnaast wordt ook herinnerd aan artikel 28, lid 2, AVG: De verwerker neemt geen andere verwerker in dienst zonder voorafgaande specifieke of algemene schriftelijke toestemming van de verwerkingsverantwoordelijke. In het geval van algemene schriftelijke toestemming licht de verwerker de verwerkingsverantwoordelijke in over beoogde veranderingen inzake de toevoeging of vervanging van andere verwerkers, waarbij de verwerkingsverantwoordelijke de mogelijkheid wordt geboden tegen deze veranderingen bezwaar te maken.
- 55.** Voor zover de lokale besturen beroep doen op een verwerker in het kader van de verwerking van de beoogde persoonsgegevens, zijn zij verantwoordelijk voor de correcte toepassing van artikel 28 AVG. Dit houdt onder meer in dat zij uitsluitend een beroep doen op verwerkers die afdoende garanties bieden met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen, zodat de verwerking aan de vereisten van de AVG voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. De verwerker neemt geen andere verwerker in dienst zonder voorafgaande specifieke of algemene schriftelijke toestemming van de verwerkingsverantwoordelijke. De verwerking door een verwerker wordt conform de bepalingen van artikel 28 AVG geregeld in een overeenkomst of andere rechtshandeling krachtens het Unierecht of het lidstatelijke recht die de verwerker ten aanzien van de verwerkingsverantwoordelijke bindt, en waarin het onderwerp en de duur van de verwerking, de aard en het doel van de verwerking, het soort persoonsgegevens en de categorieën van betrokkenen, en de rechten en verplichtingen van de verwerkingsverantwoordelijke omschrijft. De verwerker dient zich ertoe te verbinden om de voorwaarden van deze beraadslaging na te leven.

B.5. INTEGRITEIT EN VERTROUWELIJKHEIDSBEGINSEL

- 56.** Overeenkomstig artikel 5, lid 1, f) AVG moeten persoonsgegevens, door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.
- 57.** Overeenkomstig artikel 24 AVG treft de verwerkingsverantwoordelijke, rekening houdend met de aard, de omvang, de context en het doel van de verwerking, alsook met de qua waarschijnlijkheid en ernst

//
//

- Te voorzien in urgentieprocedures en rapporteringsprocedures bij beveiligingsincidenten waarbij persoonsgegevens betrokken zijn.
- Voldoende documentatie samen te stellen over de organisatie van de informatiebeveiliging voor de bedoelde verwerking en deze documentatie up-to-date te houden.

Om deze redenen, besluit

het Vlaams comité voor de mededeling van persoonsgegevens:

Dat de Vlaamse steden en gemeenten die wensen toe te treden tot deze beraadslaging een geschreven en ondertekende verbintenis toesturen, waarin zij verklaren te voldoen aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van informatieveiligheid;

In het bijzonder moeten de Vlaamse steden en gemeenten in de praktijk verzekeren dat:

- een register van de verwerkingsactiviteiten wordt aangehouden overeenkomstig de vereisten van art. 30 AVG, met een bijzondere aandacht voor de vermelding van de concrete verwerkingsdoeleinden met verwijzing naar iedere toepasselijke regelgeving, conform randnummer 18;
- de gegevens te verwijderen na het verstrijken van de bewaartermijn, conform randnummer 41;
- dat de toegang tot de inburgeraarsgegevens wordt beperkt tot enkel de personeelsleden die de informatie daadwerkelijk nodig hebben voor de organisatie van de inburgeringsceremonies, conform randnummer 45;
- Dat de betrokkenen worden ingelicht dat hun gegevens worden gedeeld, conform randnummer 51;
- Melding van de gegevensuitwisseling op de website, i.e. de publicatie van de beraadslaging op de website, conform randnummer 51;
- Voor zover beroep wordt gedaan op een verwerker in het kader van de verwerking van de beoogde persoonsgegevens, zijn zij verantwoordelijk voor de correcte toepassing van artikel 28 AVG, conform randnummer 55;
- De nodige technische en organisatorische maatregelen worden getroffen, conform randnummer 64.

Tot slot wenst het VCMP te benadrukken dat bovengenoemde verplichtingen uiteraard ook van toepassing zijn op AgII, maar dat AgII geen verklaring hoeft te ondertekenen. Het is belangrijk dat AgII het VCMP op de hoogte brengt van de definitieve uitrol van het Zivver-platform.

Getekend door: Bart van Buitenen (Signat

Getekend op: 2024-12-20 08:42:23 +01:0

Reden: Ik keur dit document goed

Bart van Buitenen



De voorzitter,
Bart van Buitenen

////////////////////////////////////
//